



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

865 /LPSC  
DATA 31.05.2013

Biroul permanent al Senatului  
Bp 172 17.06.2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*”, inițiată de un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PP-DD, PD-L, PC, PSD, PNL, UNPR (Bp. 172/2013).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 din *Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (5)**, conform căruia taxele consulare prevăzute de lege, percepute pentru perfectarea oricărui act în procesul de redobândire a cetățeniei române, se reduc cu 90%.

#### **II. Observații**

1. Propunerea legislativă are ca scop, conform mențiunilor inițiatorilor, „*reducerea taxelor consulare pentru persoanele care au redobândit cetățenia română*”. Cu toate acestea, din soluția propusă reiese că se dorește „*reducerea taxelor consulare pentru perfectarea oricărui act în procesul de redobândire a*

*cetățeniei române*". Din această perspectivă, apreciem că intenția de reglementare nu este clară.

2. În *Expunerea de motive* se argumentează această propunere legislativă prin invocarea venitului mediu redus al cetățenilor Republicii Moldova, din rândul cărora provin majoritatea solicitanților în cadrul procedurii de redobândire a cetățeniei române.

O astfel de reglementare ar crea o evidentă situație discriminatorie în raport cu cetățenii români solicitanți ai celorlalte categorii de servicii consulare, stabiliți în alte state de pe mapamond, în care se înregistrează, de asemenea, un nivel redus al veniturilor medii ale populației (America Latină, Africa, Asia) sau chiar în raport cu cei domiciliați/rezidenți în state cu un înalt nivel de trai, dar care au fost grav afectați de actuala criză economică și financiară globală (în țări precum Spania, Italia sau Grecia numeroși români au ajuns în ultimii ani în stare de șomaj).

De altfel, stabilirea cuantumului taxelor consulare în raport cu veniturile medii din statele de domiciliu/reședință ale solicitanților de servicii consulare ar genera dificultatea identificării unor criterii obiective și general valabile de calculare a acestor venituri și ar conduce la o instabilitate de ordin legislativ, în condițiile în care nivelul de trai din unele țări fluctuează frecvent și rapid, mai ales în condiții de criză economică și financiară.

Pe de altă parte, se impune observația că, în cazul solicitanților din Republica Moldova care se adresează misiunii diplomatice și oficiilor consulare române acreditate în această țară, cererea propriu-zisă de redobândire a cetățeniei române este scutită de plata taxelor consulare în temeiul art. 34 alin. (2) din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, iar serviciile consulare auxiliare acestei cereri atrag cheltuieli minime. Costuri mai ridicate presupun, după aprobarea cererilor și depunerea jurământului de credință, serviciile de înscriere a certificatelor de stare civilă din Republica Moldova în registrele de stare civilă din România și eliberarea pașapoartelor românești, însă aceste prestații nu mai sunt circumscrise procedurii de redobândire a cetățeniei române (avute în vedere de inițiativa legislativă), fiind ulterioare obținerii calității de cetățean român.

3. Precizăm că, în conformitate cu art. 12 din *Legea nr. 198/2008*, taxele consulare constituie venit al bugetului de stat, cu excepția celor menționate la art.15 din lege și a contravalorii blanchetelor de pașapoarte, tichetelor de călătorie, colantelor de vize și a taxelor pentru Monitorul Oficial.

La nivelul anilor precedenți, încasările la bugetul de stat din taxele consulare se prezintă astfel:

- milioane lei -

	2009	2010	2011	2012
Taxe consulare	137,4	174,3	194,6	210,2

Aplicarea prevederilor cuprinse în propunerea legislativă generează un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat și ar fi fost necesar, potrivit cerințelor art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările ulterioare*, ca în cazul inițiativelor legislative a căror adoptare atrage diminuarea veniturilor bugetare, să se elaboreze fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

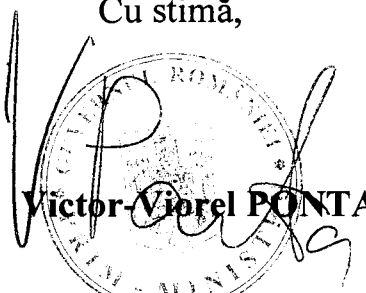
b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

Având în vedere impactul negativ, semnalăm faptul că, în condițiile acordurilor de finanțare de tip preventiv cu Uniunea Europeană și cu Fondul Monetar Internațional, România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în ținta stabilită de deficit bugetar.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  
Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**